

# **Poziční dokument pro setkání předsedy vlády a ministra práce a sociálních věcí se zástupci významných sociálních partnerů**

**19. září 2023, Úřad vlády**

Témata:

## **1. Návrat 10 % alokace, tj. 270 mil. euro**

**Iva Kuchyňková, iniciativa Za bydlení**

Jednáním navazujeme na naši předchozí komunikaci ohledně našeho požadavku na převedení 10 % alokace z Fondu soudržnosti zpět do Evropského sociálního fondu plus (ESF+). V České republice se po epidemii covid-19, konfliktu na Ukrajině a po energetické krizi zhoršila situace u mnoha seniorů, rodin či jednotlivců. Chybí bydlení, zvyšují se počty osob v předlužení, stárne populace, zvýšilo se domácí násilí u všech cílových skupin, jsme zemí, kde je statisticky nejhorší podpora péče o malé děti. Zhoršuje se přístup jak ke zdravotním službám, tak k sociálním službám, nefunguje dávkový systém. Mnoho lidí, kteří dříve pomoc nepotřebovali, se ocitají v nepříznivých situacích a potřebují včasnu pomoc (viz tabulka s daty). Proto požadujeme vzájmu těchto lidí vrácení 10 % alokace.

Naše základní sdělení je vlastně velmi prosté. Pokud se zanedbá prevence, tak následky jsou vždy daleko horší a daleko dražší. Náš případ se týká nejen preventivních sociálních služeb, ale i sektoru péče a zdravotnictví. Tedy, ušetření v této oblasti, může zatížit následně mnohonásobně státní rozpočet. Aktuálně leží v zásobnících projekty, na které čekají tisíce lidí – kterým pokud nepomůžeme, dostanou se postupně na dno nepříznivých situací. Což není dobré ani pro ekonomiku, ani pro nás stát a ani pro ně samotné. Tito lidé pak končí v lepším případě v předlužení a šedé ekonomice a v tom horším případě na ulici.

## **2. Pravidla spolufinancování**

**Iva Kuchyňková, Iniciativa Za bydlení**

Aktuálně neziskové organizace ohrožuje také návrh Ministerstva financí ČR aktualizovat „Pravidla pro spolufinancování“ v návaznosti na vydání konsolidačního balíčku. Tato změna způsobí významné zmenšení absorpční schopnosti vypisovaných výzev, obzvláště ze strany neziskových organizací. 5 % je absolutní hrana únosnosti. Je nutné, aby MPSV mohlo některé výzvy určené na prevenci vypisovat s 0 % spoluúčastí. Ideálně je zapotřebí vrátit pravidla spolufinancování na stav, který byl v předchozím období.

Již průzkum realizovaný MPSV v roce 2019 ukázal, že aplikace podílu 5 %, snižuje možnosti realizace některých projektů, které cílí na potřeby obyvatel ČR v oblasti včasné pomoci. To má výrazný dopad na absorpční kapacitu. A potřebná pomoc by se k těm, kdo aktuálně zažívají nepříznivou situaci, nedostala. Interval 0 až 5 % má vliv na absorpční kapacitu, a to obzvláště u malých poskytovatelů sociálních služeb ze strany neziskových organizací.

## Kolika lidí se týká současná krize bydlení?

Rozsah hlavních problémů v bydlení dopadajících na obyvatele ČR ([Projekce RIA k zákonu o podpoře v bydlení, Vládní analytický útvar, 2023](#)):

Typ problému	Problémy v bydlení*	Nadměrné náklady na bydlení <sup>1</sup>	Energetická chudoba <sup>2</sup>	Ohrožení ztrátou bydlení <sup>3</sup>	Bytová nouze <sup>4</sup>
Počet osob	<b>1 400 000</b>	<b>1 000 000</b>	<b>910 000</b>	<b>300 000</b>	<b>154 000</b>

\* Jedná se o celkový počet osob v následujících čtyřech kategoriích, ale nikoliv o součet, neboť některé kategorie se překrývají.

### Přehled a vyčíslení monetizovaných nákladů bytové nouze v ČR za rok za osobu v Kč

Kategorie	Náklad BN / dotčená osoba / rok v Kč	Počet dotčených osob	Dotčené osoby	Celkový náklad BN / rok v Kč	Počet osob v bytové nouzi	Náklad BN / osoba / rok v Kč	Náklad BN / domácnost / rok v Kč	Náklady
Psychické zdraví	1 453	12 686	jeden rodič v domácnosti s dětmi	<b>18 428 560</b>	120 000	154	380	NVR
Záchranná zdravotnická služba	2 262	120 000		<b>271 466 243</b>	120 000	2 262	5 597	NVR
Pohotovost	160	120 000		<b>19 221 968</b>	120 000	160	396	NVR
Hospitalizace Psychiatrie	7 922	25 230	dospělí s psychickým onemocněním	<b>199 872 435</b>	120 000	1 666	4 121	NVR
Hospitalizace	14 330	120 000		<b>1 719 608 666</b>	120 000	14 330	35 456	NVR
Náhradní péče o děti	5 786	35 900	děti	<b>207 728 228</b>	120 000	1 731	4 283	NVR
Fyzické zdraví	9 444	120 000		<b>1 133 226 711</b>	120 000	9 444	23 365	CSN
Kvalita života - celkem	69 897	120 000		<b>8 387 685 888</b>	120 000	69 897	172 942	CSN
Kvalita života - jen bez střechy	156 142	14 000	bez střechy	<b>2 185 983 744</b>				CSN
Kvalita života - ostatní	58 507	106 000	ostatní	<b>6 201 702 144</b>				CSN
Náklady veřejných rozpočtů		Celkem		<b>2 436 326 100</b>	120 000	20 303	50 234	NVR
Celospolečenské náklady s dopadem na sníženou kvalitu života		Celkem		<b>10 824 011 988</b>	120 000	90 200	223 176	CSN

Pozn.: NVR = Náklady veřejných rozpočtů, CSN = Celospolečenské náklady, BN = bytová nouze

**Barbora Bírová, Platforma pro sociální bydlení**

**Současný stav řešení bytové nouze a ESIF**

V současné době se v České republice koncentruje 50 % bytové nouze ve 20 obcích

- Ročně v těchto městech získá bydlení maximálně 1 400 domácností bez domova.
- Polovina těchto domácností (550 až 750) je přestěhována s pomocí ESIF.

**Opatření podporovaná z ESIF sehrává klíčovou roli v 15 městech z 20.**

➤ ESF sehrává klíčovou roli v rychlém rozvoji řešení bezdomovectví v těchto městech v posledních třech letech (Housing First, Access Points, Sociální nájemní agentury).

➤ Alokace na sociální bydlení by měla tvořit alespoň 30 % celkové alokace sociální infrastruktury, včetně IROP+, REACT EU a Alokaci národního plánu obnovy.

ESF+ by měly podporovat ukončení bezdomovectví pouze prostřednictvím:

- Housing first a Housing led
- Možnosti bydlení (přístupové body)
- SNA a garantované systémy bydlení
- Systémy prevence ztráty bydlení
- Programy zaměřené na propuštění z ústavů do samostatného bydlení

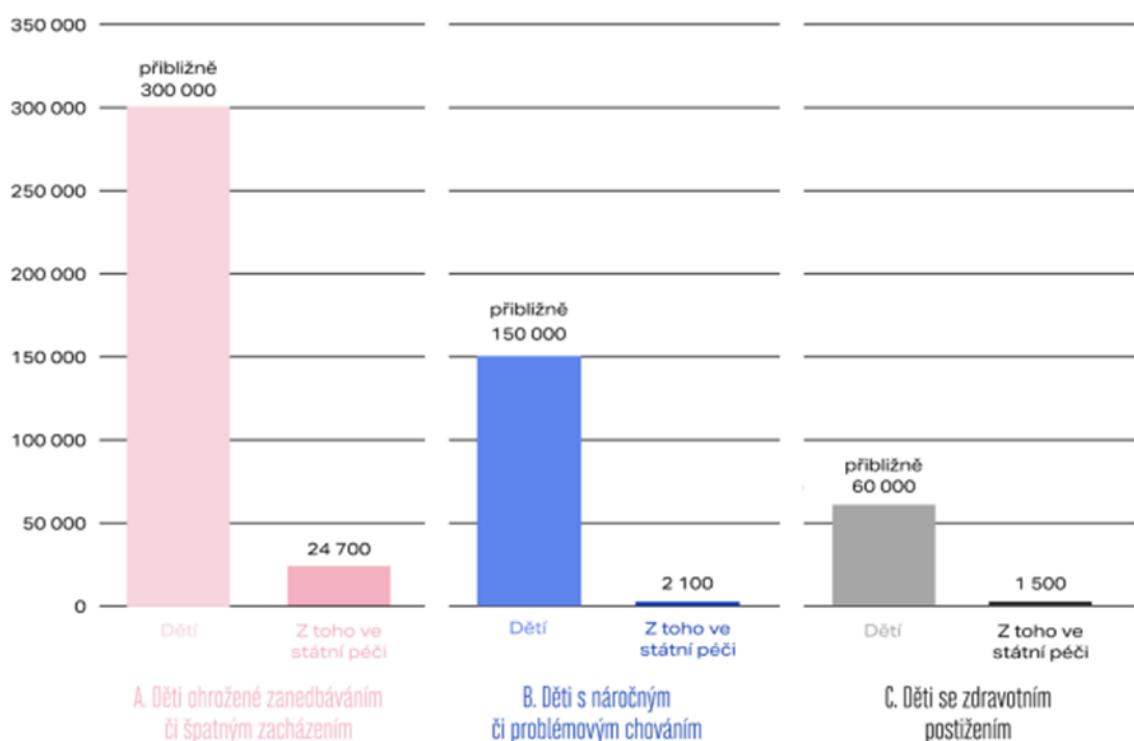
(Zdroj: *Platforma pro sociální bydlení* (2021): *Sociální bydlení v České republice. Zpráva pro Zastoupení Evropské komise v ČR*, dostupné na: [https://socialnibydleni.org/wp-content/uploads/2021/12/Socialni-bydleni-v-CR\\_final.pdf](https://socialnibydleni.org/wp-content/uploads/2021/12/Socialni-bydleni-v-CR_final.pdf))

**Jan Kamenický, Člověk v tísni**

➤ Ze sociálních služeb, které realizuje ČvT (SAS, NZDM, TSP, OSP) lze standardně skrz státní rozpočet financovat jen TSP a NZDM. U SAS a OSP toto lze jen velmi okrajově, pokud o tyto služby projeví zájem kraj a dá na to úvazky. Jediný veřejný zdroj, co na to zůstává, jsou strukturální fondy

➤ **U SAS (Sociálně aktivizační služba pro rodiny s dětmi)** – naše téma – **děti ohrožené zanedbáváním, či špatným zacházením**. Rodina jako nejlevnější ekonomická jednotka. Argumentační grafy (uvádí celé grafy pro pozdější poziční dokument, kdyby měl vzniknout, na vlastním setkání z nich jenom budu citovat):

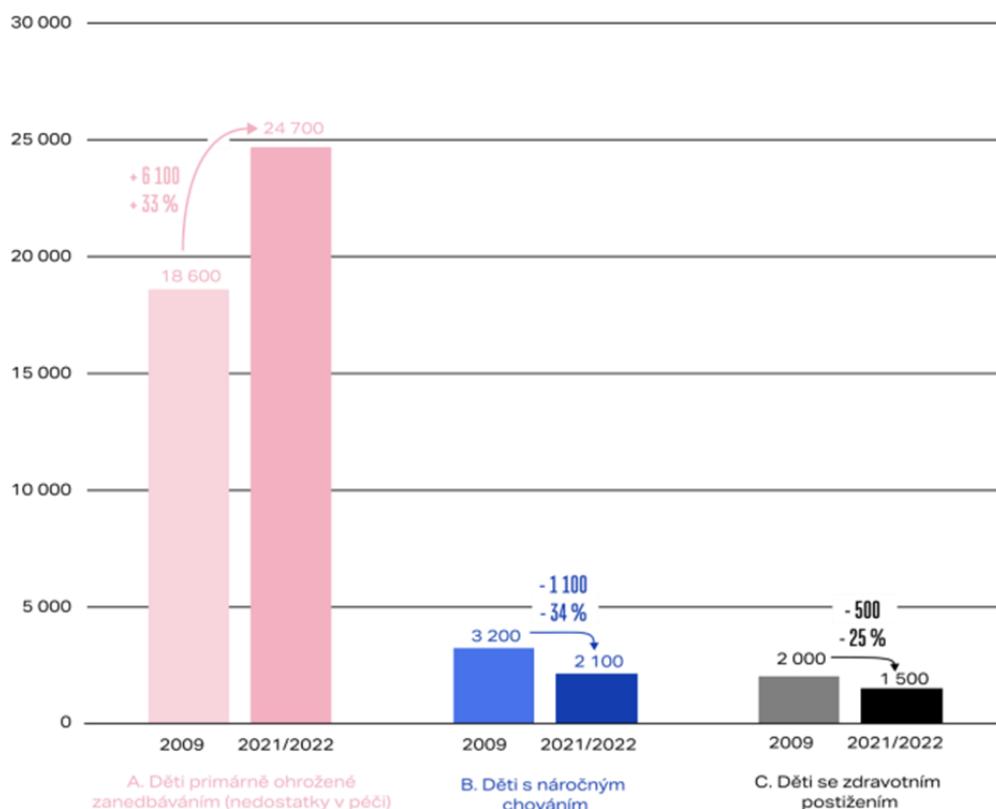
Graf 3: Hlavní skupiny ohrožených dětí včetně podmnožin v různých formách státem regulované náhradní péče (stav v roce 2021/2022, zdroje dat v Příloze 1)



Z Grafu 4 je zřejmé, že mezi výše popsanými základními skupinami ohrožených dětí existuje výrazný rozdíl v míře umísťování mimo rodinu:

- A. Pro děti ohrožené zanedbáváním či špatným zacházením platí, že mimo biologickou rodinu vyrůstá přibližně 8 % z této skupiny dětí
- B. U dětí s náročným chováním mezi 1 % a 2 %;
- C. U dětí se zdravotním postižením je to 2 % až 3 %

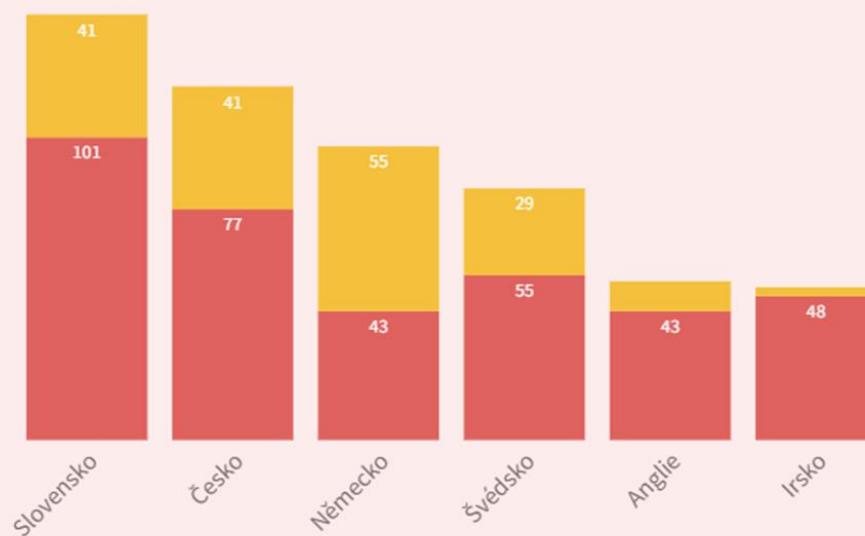
Graf 5: Porovnání počtu dětí ve státní péči v letech 2009 a 2021  
(v třídění dle základních skupin ohrožených dětí, zdroje dat v Příloze 1)



## Děti ve státní péči

přepočet na 10 tisíc dětí v populaci

pobytová péče  
 pěstounská péče



data: [organizace Lumos](#) (údaje k roku 2018)

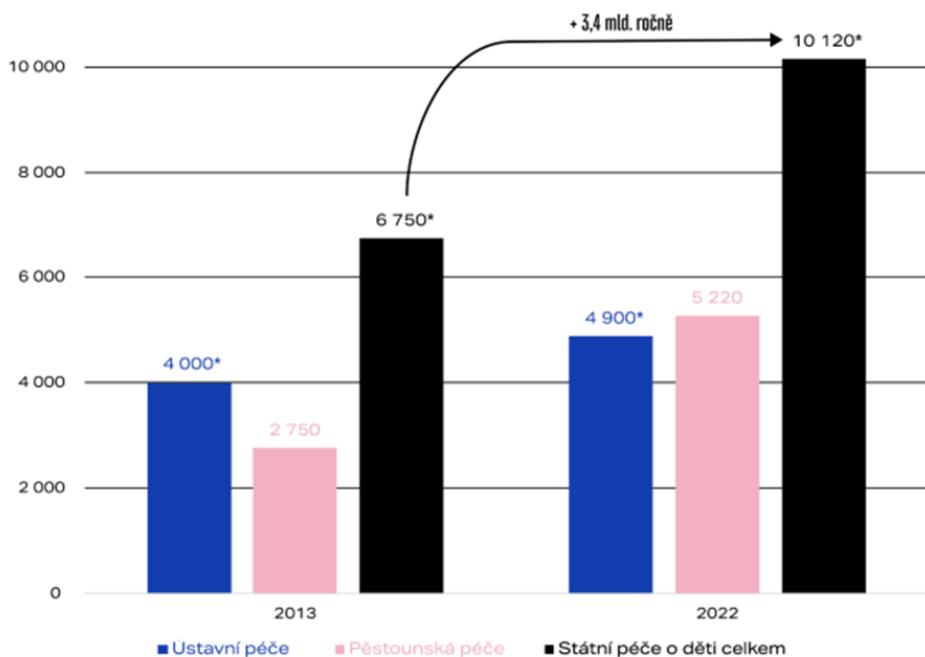
• autorka: Katerina Mahdalová

## Důvody odebrání z rodiny

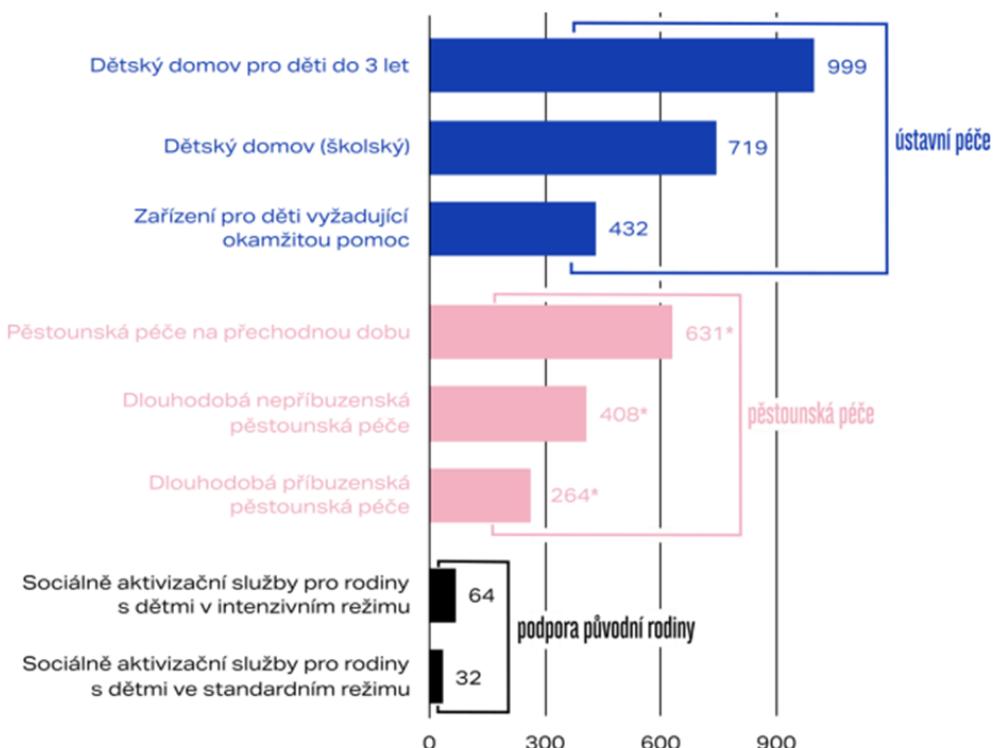


Z grafu je patrné, že v rámci SAS je nezbytné pracovat paralelně na všech třech sociálních důvodech i na ostatních důvodech odebrání. ČvT proto pracuje jak s rodinami jako celkem, tak s dětmi, tak se školami, jedná se tedy nejen o OPZ+, ale i OP JAK.

Graf 18: Vývoj ročních nákladů na státní péči o děti v ČR (mil. Kč, vlastní výpočet, zdroje dat v Příloze 3)



Graf 19: Veřejné náklady na péči o jedno dítě za rok (tis. Kč, vlastní výpočet, zdroje dat v Příloze 3)



\* V případě péče o jedno dítě (při péči o sourozeneckou skupinu jsou náklady nižší)

(Zdroj: Zpráva o stavu péče o ohrožené děti v ČR v roce 2023, dostupné na: <https://www.8000duvodu.cz/blog/zprava-o-stavu-pece-o-ohrozene-detи-v-cr-v-roce-2023-prevence-ohrozeni-dite-to-nechci-achillovou-patou>)

### Kariérní a dluhové poradenství

Za rok dlouhodobě poskytujeme dluhové poradenství cca **2.700 lidí** v rámci OSP, **600 lidem** v rámci terénních programů a **2.830 lidem mimo registrované sociální služby**. Ve většině případů jde o poradce hrazené z ESF a jen tam kde ESF není možné realizovat, to hradíme od soukromých dárců. **Celkem jsme tak dlouhodobou pomoc poskytli více než 6 tisícum lidí a z toho necelou polovinu jsme podpořili mimo registrované služby.** Dalším více než **20.000 lidí** jsme s dluhy pomohli distančně přes telefon či video. To vše mimo registrované služby.

**V rámci všech neregistrovaných služeb (předškola, doučování, kariérko, resocializace, dluhovko) jsme za poslední rok dlouhodoběji podporovali přes 5.000 lidí** a v rámci všech registrovaných služeb (SAS, TP, NZDM, OSP) jsme za stejně období podpořili cca 7.800 lidí. **40 % klientů tak podporujeme mimo registrované služby.**

**Klíčové je dostat co nejvíce lidí na legální trh práce s adekvátní mzdou.** Odvody pak výrazně převyšují dávky, které rodině případně stát vyplatí. Rozdíl v měsíční bilanci státu u stejné modelové rodiny se pohybuje v desítkách tisíc (**příklad níže je na 28.000 Kč**).

## Měsíční bilance státu - Proč motivovat k legální práci?

### Práce "na černo"

Filip a Zuzana mají 2 malé děti, **Filip dělá na černo** a Zuzana na 0,5 úvazku. Filip má několik exekucí.

**Kolik si vydělají čistého?**

Filip 27.000 Kč

Zuzana 18.546 Kč (HM 17.370)

Stát získá: **4.730 Kč**

Věřitelé získají: **0 Kč**

Příspěvek na bydlení: **19.374 Kč**

Bilance státu: **-14.644 Kč**

### Legální práce

Filip a Zuzana mají 2 malé děti, **oba mají legální mzdu**, jen Zuzana na 0,5 úvazku. Filip má několik exekucí.

**Kolik si vydělají čistého?**

Filip 31.819 Kč (HM 35.300)

Zuzana 15.419 Kč (HM 17.370)

Stát získá: **23.340 Kč**

Věřitelé získají: **3.195 Kč**

Příspěvek na bydlení: **9.829 Kč**

Bilance státu: **13.511 Kč**

Příspěvek na bydlení\*: **10.787 Kč**

\*Pokud by se počítal po srážce v insolvenci

Vstup 1 člověka do insolvence u nás trvá průměrně 20 hodin, což je náklad cca 9.000 Kč. To se státu při úspěchu vrátí 3x během 1 měsíce.

V současné době je cca **500 tisíc lidí předlužených** a zralých na oddlužení (nejde o počet domácností)

### Finanční význam dluhového a kariérního poradenství pro stát - agregace

		ročně		ročně	
Hrubá mzda (v Kč)	Měsíční odvod státu	Pomůžeme 200.000 dlužníků k/lepší práci		Pomůžeme 400.000 dlužníků k/lepší práci	
<b>16.000</b>	5.439	13 mld	<b>úspora:</b>	26 mld	<b>úspora:</b>
<b>26.000</b>	11.914	28 mld	<b>15 mld</b>	57 mld	<b>31 mld</b>
<b>36.000</b>	18.404	44 mld	<b>31 mld</b>	88 mld	<b>62 mld</b>

Počítáno na dlužníka se dvěma dětmi

Jan Sobotka, *Fokus Praha, Asociace komunitních služeb*

**Výskyt duševních onemocnění** v populaci: 10 % spojených s alkoholem, 7 % úzkosti, 5,5 % deprese, 1,5 % SMI (Winkler, 2018, NAPDZ)

**Sebevražednost:** 4 lidé denně v ČR, třetí nejčastější příčina úmrtí adolescentů (WHO, 2016!, NAPDZ)

**Rozvoj duševních onemocnění:** Až 50% se začíná projevovat před 14 rokem věku (WHO, 2012, NAPDZ)

**Počet obyvatel s duševními onemocněními:** Cca 225 000 - 1 500 000 + jejich rodiny - dalších cca 3 mil. osob, které jsou ohrožené chudobou, stigmatem, nezaměstnaností, bezdomovectvím i duševním onemocněním (Kondrátová, 2018, NAPDZ). V roce 2010 činily souhrnné náklady na v této oblasti v ČR 6,12 mld Euro (NAPDZ) - proto vláda přistoupila k reformě péče o duševní zdraví, podpořené Evropskými granty, jelikož posun péče z pobytových sociálních a zdravotních služeb je nákladově efektivnější (Höschl, 2012, Winkler, 2016, 2018, NAPDZ) a splňuje lidskoprávní závazky ČR na Evropské i světové úrovni.

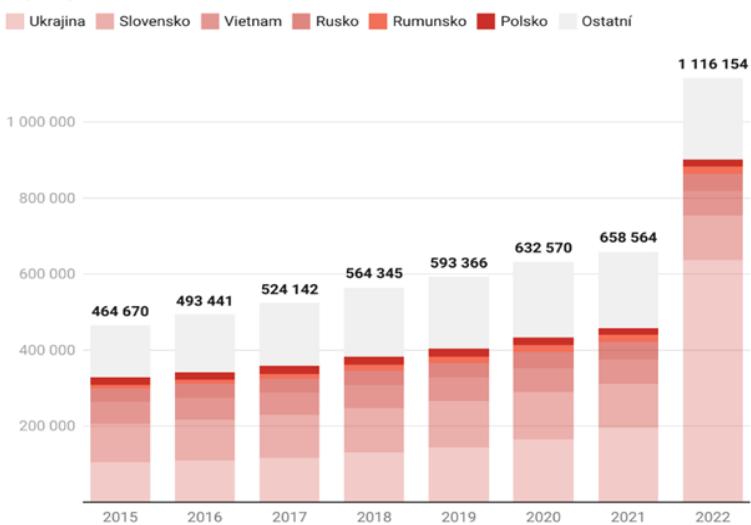
Dle NAPDZ mají MMR a Kraje v gesci budovat dostupné a prostupné bydlení, MPSV i MZ efektivní síť sociálně-zdravotních služeb, mimo vše ostatní.

Faktem zůstává, že mediálně i statisticky (ÚZIS, NUDZ, WHO) roste počet dětí a adolescentů ohrožených sebepoškozováním, sebevraždou, traumatizací. ČR ve státním rozpočtu nemá dostatek finančních prostředků na rozvoj sítě sociálně-zdravotních služeb, dle vlastních i Evropských závazků. Uvedené počty mladých lidí, rodin i dospělé populace (cca 4mil. osob) jsou z doby před covidem, válkou a energetickou krizí, a již v té době síť služeb nebyla schopna reagovat na potřeby, zejména dětí, v oblasti duševních onemocnění (NAPDZ). Mezi roky 2017 a 2020 vzrostl počet lidí s duševním onemocněním o 13% jen u dospělých (NUDZ), dnes v roce 2023 můžeme počítat s vyšším procentem, ale i tak jde **od roku 2017 o cca 400 tisícový nárůst lidí s duševním onemocněním**, ohrožených chudobou a dalšími sociálními problémy. Pokud tedy v roce 2010 vydala ČR 6,12 mld Euro na tuto oblast, dnes to bude minimálně o **1,6 mld Euro více** jen v oblasti duševního zdraví.

Počty lidí podpořených z ESF a objemy finančních prostředků jsou k dispozici na portálu MPSV [www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz), kde vidíme potřebnost udržení a zvyšování podpory lidem v nouzi, zejména v době rostoucích nákladů domácností a potažmo státního rozpočtu ČR na vyšší výdaje spojené s dopady neřešených sociálních problémů zranitelných skupin obyvatel.

**Andrea Krchová, Migrační konsorcium  
Integrace cizinců**

## Vývoj počtu migrantů v ČR podle občanství



Pozn.: Údaje se vztahují k 31.12. příslušného roku.

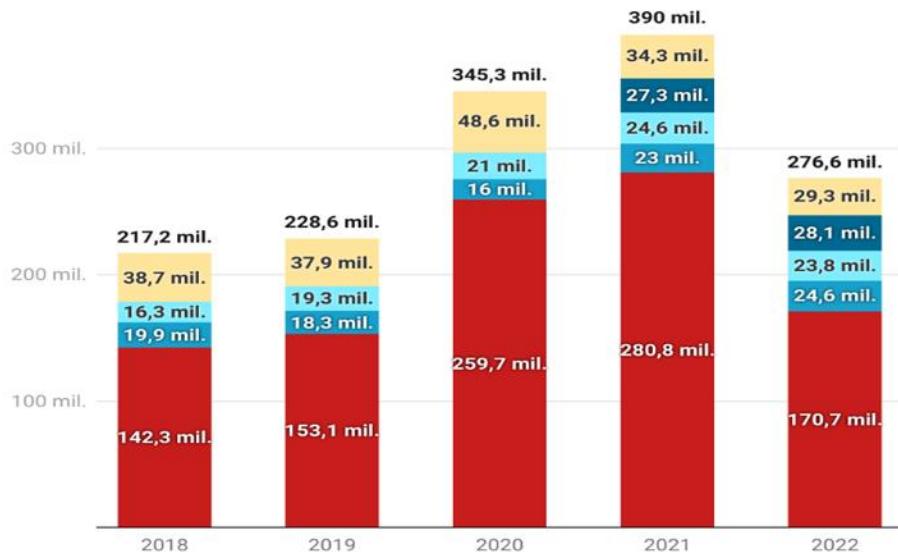
Graf: Konsorciu nevládních organizací • Zdroj: MV ČR • Vytvořeno nástrojem Datawrapper

Počet cizinců v čase významně roste, jde o trend, který není možné zastavit, ať již z politických či z ekonomických důvodů. Zaměstnavatelé opakují výzvy pro vyšší podporu zaměstnávání zahraničních pracovníků, ti se na pracovním trhu udrží a svou kvalifikaci rozvinou pouze s podporou. Pokud chceme držet krok s trendy pracovní migrace, je potřebné, abychom zajistili integrační aktivity i pro rodiny zahraničních zaměstnanců. Pokud budou do ČR přicházet pouze lidé na krátkodobá víza, nebude me budovat dlouhodobé, pevné zaměstnanecké kapacity.

**Porovnání výdajů na integraci cizinců podle typu donora.** Vidíme protichůdný trend, počet cizinců stoupá, částky vynakládané na integraci klesají.

## Finanční zdroje pro neziskové organizace

█ Strukturální fondy EU (vč. příspěvku ze SR)   █ MV - Integrace cizinců  
█ MV - Projekty obcí   █ MV - Adaptačně-integrační kurzy  
█ Ministerstvo práce a sociálních věcí



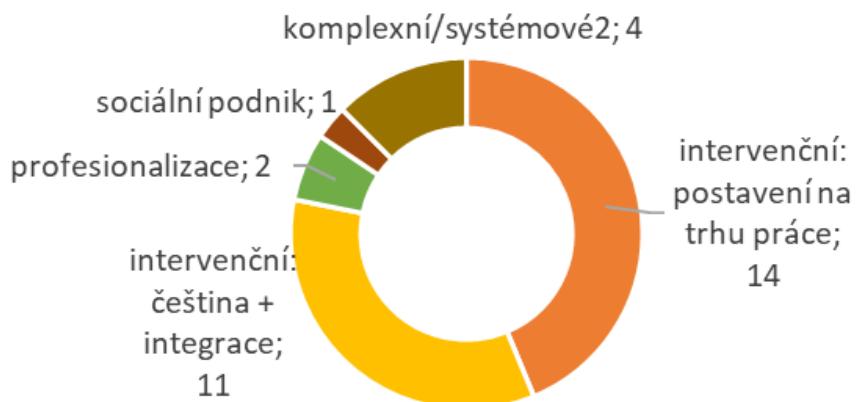
Graf: Konsorcium nevládních organizací • Zdroj: Databáze integračních projektů • Vytvořeno nástrojem Datawrapper

V grafu níže vidíme, že evropské fondy jsou pro integrační aktivity zásadní, lze říci, že ze státního rozpočtu jde na integraci ročně 100 milionů, oproti roku 2021, kdy z fondů EU bylo na integrační aktivity poskytnuto 280 milionů, v roce 2022, kdy byl největší propad 170 milionů, tedy stále o 70 mil. více.

V oblasti integrace cizinců jsou financovány z evropských fondů zejména následující okruhy:

- Podpora zaměstnávání, posilování na trhu práce, zvyšování pracovních kompetencí
- Podpora dětí ve školách a podpora celého školního prostřední
- Podpora sociální integrace – sociální a právní poradenství, komunitní aktivity

### Aktivity financované z OP Z v období 2018-2021



Zdroj: Evaluace integračních projektů

Podpora se skládá z **intervenčních projektů** zaměřených **primárně na zlepšení postavení účastníků projektu na trhu práce** (podpořených v rámci PO „3.1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly“). Účastníci projektu jsou podporováni individuálními i skupinovými aktivitami směřujícími přímo k nalezení zaměstnání, nebo k posílení schopnosti uplatnit se na trhu práce, získat rekvalifikaci, ověřit kvalifikaci, posílit češtinu, vyhledat a vyjednat si pracovní místo. Projekty obvykle zahrnují poskytování komplexního programu cílové skupině a obvykle tedy propojují poradenství, vzdělávání a individuální podporu při hledání pracovního místa.

**Aktivity financované z OP PPR** podpora vzdělávacího systému, podpora pedagogů, metodická podpora školám, komunitní aktivity, sociální integrace ekonomicky neaktivním – rodiny s malými dětmi, senioři.

**Aktivity financované AMIF:** předně integrační centra, ale i informovanost a vzdělávání úředníků, pedagogů, interkulturní práce.

#### **Shrnutí:**

- České republice hrozí, že u nás nebudou chtít pracovat vysoce kvalifikovaní pracovníci, po kterých zaměstnavatelé intenzivně volají, je výhodnější pracovat s lidmi, kteří už tu nějakou dobu jsou – to znamená poskytovat jim jazykové kurzy, pracovně právní poradenství, než přivážet neustále lidi nové a vynakládat prostředky opakováně.
- Hrozí významný nedostatek v některých odvětvích, to ukázalo období uzavření hranic. Chybí pracovníci v IT, v průmyslu, ve stavebnictví, ale také v oblasti péče a zdravotnictví.

**Jana S. Kavková, Asociace organizací v oblasti vězeňství**

**Oblast**

**vězeňství**

#### **Základní čísla:**

- **Vězeňská populace:** 19.743, od ledna nárůst o 691 osob (data k 11. 9. 2023, Vězeňská služba ČR)
- **4. nejvyšší míra uvěznění v EU:** 180 vězněných osob na 100.000 obyvatel
- **Celoživotní recidiva:** 65 %, 7 z 10 lidí se do vězení v průběhu života vrátí

#### **Náklady uvěznění a kriminality**

- Vysoké náklady uvěznění: kolem 1.700 Kč/osoba/den, tedy **12 miliard/rok celkem**
- **Společenské náklady kriminality:** **144 mld. Kč/rok** (Jedná se o tzv. stínové ceny, které spočítal think-tank České priority, číslo za rok 2021)
- **Společenské náklady recidivy:** **67,6 mld. Kč/rok**, (Jedná se o tzv. stínové ceny, které spočítal think-tank České priority, číslo za rok 2021)
- **Společenské náklady 1 recidivisty:** **51,9 mil. Kč**, jedná se o celoživotní náklady (Jedná se o tzv. stínové ceny, které spočítal think-tank České priority)<sup>1</sup>

#### **Rizikové faktory odsouzených**

<sup>1</sup> Zdeněk Rosenberg, České priority: Stínové ceny pro společenské náklady kriminality, 2023

- 60 % žádné nebo nestabilní bydlení
- 90 % má dluhy
- 45 % zkušenost s dlouhodobou nezaměstnaností
- 60 % problémy se závislostmi<sup>2</sup>

Komplexní potřeby lidí ve výkonu trestu a po propuštění vyžadují komplexní podporu a služby pro jejich úspěšnou reintegraci: adiktologické služby, dluhové poradenství, podpora v bydlení, pracovní poradenství, terapeutické služby...

Velká část financována z ESF, např. dluhové poradenství a pracovní poradenství (nemohou být poskytovány v rámci registrovaných sociálních služeb).

Ročně propuštěno kolem 10.000 osob, nevládní organizace pracují odhadem s více než 5.000 klienty/rok.

### **Úspory díky podpůrným službám**

Prokazatelně nižší míra recidivy u klientů, kteří mají přístup ke službám po propuštění:  
Studie Institutu pro kriminologii a soc. prevenci prokázala 10 % míru recidivy u klientů po 2 letech od propuštění oproti 50 % recidivě u běžné populace<sup>3</sup>.

Konzervativní odhad: recidiva u klientů, kteří dostávají služby je poloviční oproti průměrné míře recidivy.

Projekty ESF financují návrat lidí po výkonu trestu na trh práce, místo nákladů pro stát tak naopak přispívají do státního rozpočtu.

---

<sup>2</sup> Údaje z analýzy SARPO 2018, <https://www.vscr.cz/media/organizacni-jednotky/generalni-reditelstvi/ostatni/sarpo/sarpo-charakteristiky-odsouzenych-v-ceskych-veznicich.pdf>

<sup>3</sup> Zaměstnání jako faktor desistence, 2017, <http://www.ok.cz/iksp/docs/441.pdf>